



SuisseEnergie
pour les communes

Région-
Énergie

Prescriptions énergétiques dans le plan d'affectation

07 mai 2024, Programme de soutien Région-Energie

Contenu

1. Situation actuelle
2. Instruments et outils
3. Exemples tirés des Régions-Energie
4. Prochaines étapes

La nécessité d'une harmonisation

Situation actuelle

Thèmes énergétiques (et climatiques) dans les instruments d'aménagement du territoire

- Les **communes** de tous les cantons suisses doivent revoir leurs règlements sur les zones à bâtir et les plans de zones (= plans d'affectation) ainsi que, dans certains cas, leurs plans d'affectation spéciaux/plans de quartier.
- Les communes n'exercent qu'une influence limitée sur les projets de construction de tiers, car les **mesures énergétiques** qui vont au-delà des prescriptions légales reposent sur une **base volontaire** et ne peuvent être influencées que **par des mesures d'encouragement**.
- Les communes peuvent en revanche émettre des **directives** lorsque des projets de construction sont réalisés dans le cadre d'un plan de quartier, lorsque des terrains communaux sont cédés en droit de superficie ou lorsque des tiers y construisent des bâtiments.
- Les **régions** et les **cantons** ont la possibilité d'établir **des modèles de prescriptions** ou **de règlements de construction** que les communes peuvent ensuite utiliser.

Une question primordiale s'impose ici:

Quelles sont les communes et les régions qui disposent déjà de prescriptions énergétiques?

La recherche: recueillir et rassembler

- En novembre 2023, le service Région-Energie a contacté par e-mail des acteurs régionaux afin de se renseigner sur les **modèles de prescriptions** déjà existants.
- Les **questions** suivantes étaient au centre de cette recherche:
 - *quels sont les articles/prescriptions de type « exemplaire » dans le domaine de l'énergie/du climat (cela inclut également la mobilité/la biodiversité),*
 - *quelles sont les communes qui les appliquent et quel a été le processus d'autorisation de ces articles,*
 - *quels sont/étaient les défis,*
 - *quels sont les autres instruments de planification qui ont été utilisés, etc...*
- Les résultats de l'enquête ont été rassemblés et complétés par une brève recherche sur les **règlements types de construction** et les guides de la Confédération et des cantons.

Liens étroits entre planification énergétique (territoriale ou plan directeur) et plan d'affectation

- Les cantons peuvent définir dans leurs lois sur l'énergie (MoPEC, module 10) si et comment les communes doivent élaborer une planification énergétique communale ou intercommunale (voir à ce sujet l'aperçu pratique «État de la politique énergétique et climatique dans les cantons 2023», OFEN, EnDK, p. 48-50).
- Le cadre légal pour les communes et les régions dépend donc des bases des cantons – par ex. certains cantons proposent déjà des cartes et des données détaillées nécessaires à la planification énergétique (outils tels que SIG-Énergie, carte de densité de la demande de chaleur,...).
- Les résultats des planifications énergétiques ont une influence directe sur les plans d'affectation; ils peuvent par exemple servir de base pour l'aménagement du territoire ainsi que pour les plans d'équipement et les plans de quartier.
- Certains cantons (environ la moitié) encouragent l'élaboration d'une planification énergétique dans les communes, que ce soit financièrement ou sur le plan technique. Dans d'autres cantons, cette planification n'est pas encouragée, car elle est légalement obligatoire pour les communes (conformément aux plans directeurs cantonaux et/ou aux lois sur l'énergie).

Résultat: Suisse-Romande

Quelques cantons permettent d'intégrer des prescriptions énergétiques communaux dans les règlements (Possibilité d'aller au-delà des exigences cantonales), des autres pas.

Canton	Loi cantonale sur l'énergie	Prescriptions énergétiques communales particulières	Articles concernés	Commentaires
Fribourg	Lien	oui	art. 9	Guide cantonal pour les communes pour l'intégration de prescriptions énergétiques
Jura	Lien	oui	art. 4c	Possibilité en vigueur depuis le 01.04.2019
Berne	Lien	oui	art. 10, 13, 14, 15, 16, 17	Canton très avancé à ce niveau, beaucoup de communes ont déjà prévu de prescriptions particulières dans leurs plans d'urbanisme
Vaud	Lien	partiel	art. 16d-e-f-g	
Neuchâtel	Lien	partiel	art. 21	
Genève	Lien	non	-	compétence cantonale
Valais	En cours	oui		Nouvelle loi Energie rentrera en vigueur prochainement. Ordonnance discutée au grand conseil cet été. Articles type seront disponibles sur demande

Résultat: un paysage plutôt hétérogène

- Des cantons disposent de **règlements types de construction** (pour les plans d'affectation et les plans d'affectation spéciaux): par ex. Berne, Grisons, Lucerne, Uri, Schwyz, Saint-Gall, Valais, Zoug.
 - Certains d'entre eux sont très récents, ou viennent d'être mis à jour (Berne: 2023, Zoug: 2022, Valais: 2022,...)
- D'autres cantons disposent de **modèles de prescriptions** pour certains domaines (développement urbain, zones centrales,...), par ex. Zurich, Thurgovie.
- **Exceptions** (voir diapositive 9):
 - Berne dispose en outre de dispositions de référence spécifiques dans le domaine de l'énergie;
 - Bâle-Campagne compile des éléments de texte pour ses plans d'affectation de quartier;
 - Zoug a un article sur la protection du climat;
 - Les Grisons disposent d'un espace réservé aux prescriptions énergétiques.

Utiliser ce qui existe déjà

Instruments et outils

Prescriptions dans les plans d'affectation et les plans d'affectation spéciaux: **énergie**

- FR: Guide « Prescriptions énergétiques communales », canton de Fribourg (2022)
- FR: «Modèle de prescriptions communales relatives à l'énergie», canton de Berne (2023)
- DE: Guide / Rapport de synthèse «Energievorschriften in der Nutzungs- und Sondernutzungsplanung», (*Prescriptions énergétiques dans les plans d'affectation et les plans d'affectation spéciaux*), SuisseEnergie / Planar (2017) (en allemand)
- DE: Prescriptions énergétiques «Textbausteine Energie bei Quartierplanungen» (*Éléments de texte sur l'énergie dans les plans de quartier*), canton de Bâle-Campagne (2021) (en allemand)
- DE: Guide pour les plans d'affectation spéciaux «Besondere Vorschriften in Sondernutzungsplänen für nachhaltiges Bauen» (*Prescriptions particulières dans les plans d'affectation spéciaux pour la construction durable*) pour les communes du canton de Saint-Gall, Energieagentur St. Gallen (2023) (en allemand)

Outils de travail relatifs à la **planification énergétique**

- FR: Boîte à outils [«Planification énergétique territoriale»](#), SuisseEnergie / Cité de l'énergie (2019)
- FR: [«Guide sur le plan directeur communal de l'énergie»](#), canton de Berne (2011)
- DE: Rapport [«Vergleich verschiedener Energiebilanzierungsmethoden»](#) (*Comparaison de différentes méthodes de bilan énergétique*), SuisseEnergie / Planar (2016) (en allemand)

- DE: [«Leitfaden kommunale und regionale Energieplanung»](#) (*Guide de la planification énergétique communale et régionale*), canton de Bâle-Campagne (2023), ancienne version: [Leitfaden Energie in der Ortsplanung](#) (*Guide de l'énergie dans l'aménagement du territoire*), (2005) (en allemand)
- DE: [«Arbeitshilfe Richtplanung Energie für Gemeinden»](#) (*Guide sur le plan directeur communal de l'énergie*), canton des Grisons (2005) (en allemand)
- DE: [«Arbeitshilfe Kommunaler Richtplan Energie»](#) (*Guide sur le plan directeur communal de l'énergie*), canton de Thurgovie (2021) (en allemand) (en allemand)

Autres prescriptions dans les plans d'affectation et les plans d'affectation spéciaux: **climat et espaces verts / biodiversité**

- FR: «Biodiversité et qualité paysagère en zone bâtie: recommandations de dispositions de référence à l'intention des cantons et des communes», OFEV (2022)
- FR: «Changement climatique et plan directeur cantonal», ARE (2022)
- FR: «Guide Espaces verts et ouverts» OFEV / Cité de l'énergie (2019)
- FR: «Le jardin climatique», OFEV / Ville de Sion (2023)
- FR: «Eau de pluie dans l'espace urbain», OFEV (2022)
- FR: «La ville éponge comme outil de gestion de l'eau adaptée au changement climatique dans les zones urbaines», VSA (2022)
- FR: «Quand la ville surchauffe», OFEV (2018)
- DE: «Hitzeangepasste Siedlungsentwicklung: Leitfaden für Gemeinden» (*Développement urbain adapté à la chaleur: guide pour les communes*), canton d'Argovie (2021) (en allemand)

Les régions sont déjà actives

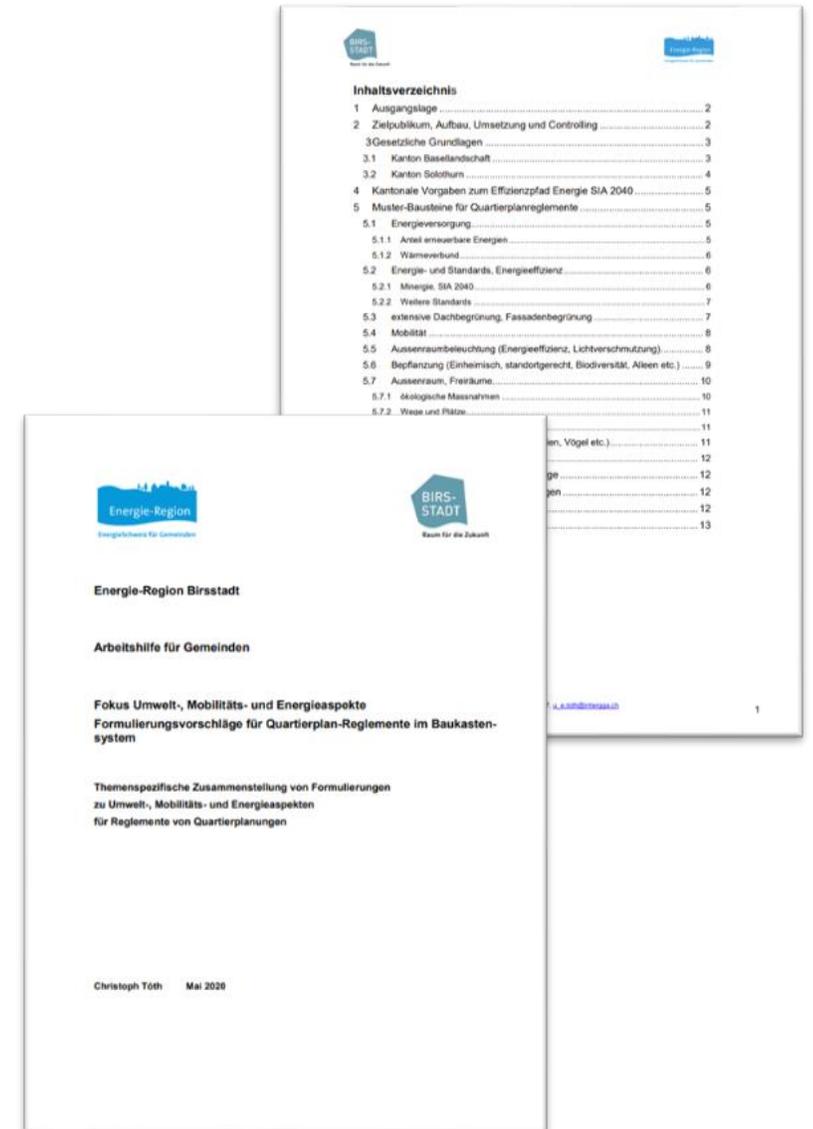
Exemples tirés des Régions-Energie

Cherché et trouvé: exemples tirés des Régions-Energie

- Modèles de formulations
- Règlements types de construction / règlements types de zones de construction
- Modules types
- Modèle de prescriptions
- Système modulaire
- Guides
- Commentaires
- Planification stratégique
- Projets concrets

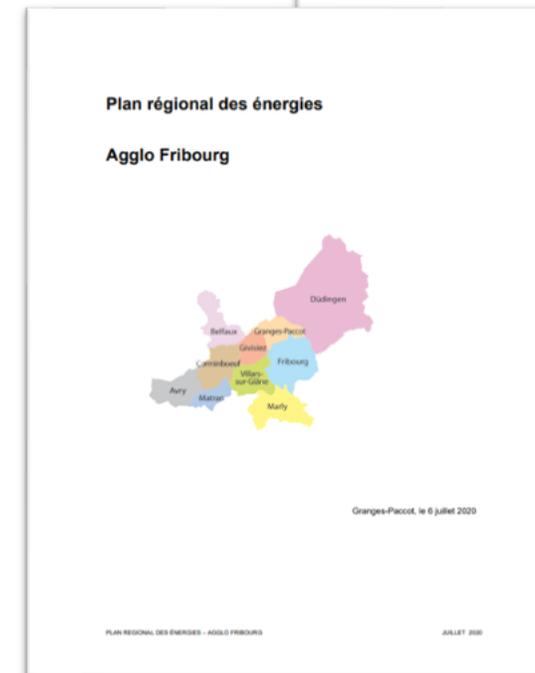
Zoom sur: règlement type de construction - Région-Energie Birsstadt

- Objectif: élaboration d'un **modèle de prescriptions** pour les aspects **environnementaux, énergétiques** et de **mobilité** dans le plan de quartier.
- Structure: système modulaire, prescriptions adaptables avec différents degrés de rigueur pour les communes.
- Contenu: exemples tirés de plans de quartier existants, complétés par d'autres formulations et informations.
- Acteurs impliqués: groupes de travail Région-Energie et Aménagement du territoire, conseiller local Cité de l'énergie.
- Réussites: première application des formulations dans la pratique par la commune de Münchenstein.
- Défis: valeurs empiriques limitées, utilisation parfois trop faible des formulations types en raison d'autres formulations innovantes provenant des bureaux d'études.



Zoom sur: règlements zones à bâtir - Plan régional des énergies - Agglo Fribourg

- Objectif: optimiser les réseaux de distribution d'énergie dans les dix communes d'Agglo de Fribourg en analysant le potentiel des sources d'énergie, des besoins énergétiques et du degré d'urbanisation.
- Contenu: évaluation du potentiel énergétique et du scénario pour l'avenir et définition de mesures pour la région.
- Mesures: structure organisationnelle, suivi, système modulaire, développement de réseaux de chaleur, mobilité.
- Acteurs impliqués: communes d'Agglo Fribourg, EAE régionales, OFEN
- Réussites: certaines communes ont déjà intégré des exigences énergétiques dans les règlements communaux sur les zones à bâtir
- Défis: développement du système modulaire dans les projets de la Région-Energie pour 2024-2025



Zoom sur: planification stratégique – Région-Energie ABM

- Objectif: définition de la stratégie énergétique et Smart City pour la région, avec la **participation** de techniciens et de la population.
- Contenu: mise à jour du bilan énergétique régional, consultation de la population Smart City, ateliers avec les autorités communales, plan d'action pour des projets intercommunaux 2022-2026.
- Acteurs impliqués: groupes de travail Région-Energie, ISAAC-SUPSI, nombre d'habitants.
- Réussites: un cadre clair d'objectifs et de mesures prévus pour l'élaboration de nouveaux ordonnances sur l'énergie.
- Défis: développement de prescriptions énergétiques et environnementales pour les règlements sur les zones à bâtir dans les projets de la Région-Energie pour 2024-2025.



Exemples d'autres régions / communes

- FR: [Règlement communal de l'affectation du sol et de construction](#), Commune de Reconvilier (art. 52)
- FR: Règlements communaux d'urbanisme des districts de [Léchelles](#) (art. 18) et de [Domdidier](#) (art. 18, 18a) Commune de Belemont-Broye, 2022/2023
- DE: [Plan directeur supracommunal de l'énergie](#) Commune de Biel / Bienne, 2014 (en allemand)
- DE: [Règlement du type de construction](#) Région de Sargans, 2018 (en allemand)
- DE: [Directive d'exécution Encouragement de l'écologie urbaine](#) Commune de Meilen, 2022 (en allemand)
- DE: [Règlement de construction 2021](#) Commune de Münsingen, 2022 (art. 21, 22, 26, 28-32) (en allemand)
- DE: [Règlement de construction et de zone](#) Commune de Wädenswil, 2023 (art 1, 53, 55, 56, 57) (ce règlement n'est pas encore actif) (en allemand)
- DE: [Règlement de zone](#), y compris [guide sur l'efficacité énergétique](#) Commune de Binningen, 2023 (ch. 25 al. 5) (en allemand)
- IT: [Regolamento edilizio](#), PP del nuovo Quartiere Officine, 2022 (art. 31) (en italien)

Que va-t-il se passer ensuite?

Prochaines étapes

Autres modèles de prescriptions en cours d'élaboration

- Les régions (-Energie) suivantes vont (bientôt) élaborer des modèles de prescriptions:
 - MYénergie
 - AggloFribourg
 - RegioFrauenfeld
 - Région Leimental Plus
 - Agno-Bioggio-Manno
 - Bellinzone
- **Partager cette présentation et ses exemples**



SuisseEnergie
pour les communes

Région-
Énergie

Merci!